

АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЗЕМЛЯНИЧНЕНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
БАРЫШСКОГО РАЙОНА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

06.11.2024

№ 37 -А
Экз. № _____

п. Земляничный

**Об утверждении основных направлений бюджетной
и налоговой политики муниципального образования
«Земляничненское сельское поселение» на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, руководствуясь статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению, к настоящему постановлению (Приложение).

2. Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

В.Г. Юдин

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
«Земляничненское сельское поселение»
от 14.11.2024 № 37-А

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Земляничненское сельское поселение»
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 23 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Земляничненское сельское поселение», утверждённого Решением Совета депутатов муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» от 18.10.2019 № 9/21, и являются определяющими при формировании бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, как составной части экономической политики муниципального образования «Земляничненское сельское поселение».

Данный документ готовился с учетом предварительных итогов реализации бюджетной политики муниципального образования в 2024 году, разработан с учетом стратегических целей, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года», Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Стратегии социально – экономического развития муниципального образования «Барышский район» до 2030 года, бюджетного прогноза муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на период до 2028 года, муниципальных программ Земляничненского сельского поселения, федеральных Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные направления налоговой политики

**Итоги реализации налоговой политики в 2023 году
и первой половине 2024 года**

Налоговая политика МО «Земляничненское сельское поселение» (далее – налоговая политика) способствует продолжению работы по стабилизации и увеличению налогового потенциала за счет повышения инвестиционной

активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Таблица 1

Динамика доходов муниципального образования «Земляничненское сельское поселение»

Показатель	Факт 2022	Факт 2023	тыс. руб.
			Темп роста, %
ВСЕГО, налоговые и неналоговые доходы	1497,87616	2066,83140	138,00
в том числе:			
Налоговые доходы, из них:	1289,07771	2014,85078	156,3
Налог на доходы физических лиц	762,90778	1736,79860	135,00
Налог на имущество физических лиц	205,71990	-39,95134	-19,4
Земельный налог	320,06916	316,74742	98,8
Единый сельскохозяйственный налог	0,38087	1,25610	329,7
Неналоговые доходы	208,79845	51,98062	25,00

В бюджет муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» за 2023 год поступило налоговых и неналоговых доходов 2066,83140 тыс. руб. В сравнении с соответствующим периодом прошлого года поступления налоговых и неналоговых доходов увеличено на 138,0 % или на 568,95524 тыс. руб.

В структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» наибольший удельный вес занимают:

- налог на доходы физических лиц 86,2%;
- земельный налог 15,7%.

Объем поступлений налога на доходы физических лиц составил 1736,79860 тыс. руб. По сравнению с 2022 годом поступления увеличены на 973,89082 тыс. руб. или на 135,0 %.

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

Принимаются меры по легализации «теневой» заработной платы, увеличению собираемости налога на доходы физических лиц и сокращению задолженности по платежам в бюджет.

Как и в предыдущие годы проводилась работа межведомственной комиссии по укреплению дисциплины оплаты труда и борьбе с неформальной занятостью. На комиссии приглашаются работодатели, допускающими неуплату или неполную уплату налога на доходы физических лиц.

Кроме того, муниципальным образованием «Барышский район» проводятся заседания комиссии по увеличению поступлений налоговых и неналоговых платежей.

Данная работа будет продолжена и в последующие годы.

В 2024 году ожидается увеличение объема налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Земляничненское сельское поселение».

Налоговые и неналоговые доходы бюджета МО «Земляничненское сельское поселение» за первое полугодие текущего года увеличилось на 824,12876 тыс. рублей или на 33,5 % от плана.

Налог на доходы физических лиц за первое полугодие текущего года увеличился на 640,16558 тыс. рублей или на 35,1 % от плана.

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Земляничненское сельское поселения» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В 2025-2027 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Налоговая политика МО «Земляничненское сельское поселение» в 2025 и на плановый период до 2027 года ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики МО «Земляничненское сельское поселение» в трёхлетней перспективе являются:

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизации рисков несбалансированности при бюджетном планировании;

- укрепление доходной базы бюджета района за счёт наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета МО «Земляничненское сельское поселение» за счёт наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счёт:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;

- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- выявления и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов.

- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов;

-совершенствования управления муниципальной собственностью.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет МО «Земляничненское сельское поселение» будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местные бюджеты и легализации объектов налогообложения.

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на 2025-2027 годы

Расчёты доходной части бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на 2025-2027 гг. произведены исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Ульяновской области. При планировании учтены изменения законодательства, вступающие в силу с начала очередного финансового года.

Исходной базой для разработки проекта бюджета являются показатели бюджета на текущий год с учётом ожидаемого исполнения; предложения главных администраторов доходов, кураторов доходов; оценка ожидаемого поступления налогов и других обязательных платежей в текущем году основных параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Земляничненское сельское поселение».

Доходная часть бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в виде налоговых и неналоговых доходов сформирована в сумме 2047,1 тыс. рублей на 2025 год, в сумме 2187,2 тыс. рублей на 2026 год, в сумме 2328,3 тыс. рублей на 2027 год.

2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная политика муниципального образования «Земляничненское сельское поселения», как составная часть экономической политики поселения, нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально – экономического развития муниципального образования Барышский район» до 2030 года. Исходя из преемственности действующей Бюджетной политики муниципального образования «Земляничненское сельское поселение», будут сохранены и продолжена реализация тех приоритетов, которые были определены ранее.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, качественного рывка в социально-

экономическом развитии в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность разработки и реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать **анализ обоснованности и действенности инструментов** государственной и муниципальной политики, используемых для реализации национальных целей развития и национальных проектов, подготовка единого порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных и муниципальных программ, предусматривающий **распространение проектных принципов** построения на все государственные и муниципальные программы, планирование непосредственных результатов (мероприятий) исходя из их вклада в показатели государственных и муниципальных программ и увязку результатов с бюджетными ассигнованиями.

Предполагается внедрение комплексного механизма **аудита (обзора) бюджетных расходов**.

Исходя из необходимости достижения заявленных целевых ориентиров и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в районе при рациональном и эффективном использовании бюджетных средств, а также учитывая насущную актуальность большинства направлений бюджетной политики, заявленных в предыдущие годы, основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на 2025-2027 годы станут:

- ✓ обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной политики муниципального образования «Земляничненское сельское поселение»;
- ✓ повышение эффективности бюджетных расходов;
- ✓ совершенствование межбюджетных отношений;
- ✓ сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;
- ✓ повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Самая главная задача – обеспечение сбалансированности.

Основными направлениями работы по обеспечению сбалансированности бюджета по-прежнему будут:

- обеспечение стабильности налоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Земляничненское сельское поселение»;
- повышение эффективности расходов, в том числе за счёт перераспределения бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики;

Основным инструментом решения задачи по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» является реализация ежегодно обновляемого и утверждаемого распоряжением администрации муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности в

селе, увеличение доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение».

Бюджет как основной инструмент экономической политики поселения призван активизировать в предстоящие годы структурные изменения в экономике. Необходимо приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления.

Ограничение объёмов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости бюджета, это вопрос общего экономического равновесия. Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение».

Повышение эффективности бюджетных расходов предполагает выполнение следующих задач:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере.

Основным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципальной политики, остаются муниципальные программы муниципального образования «Земляничненское сельское поселение».

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;
- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;
- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов муниципальной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участие в управлении организациями и предприятиями);
- определение объёмов финансирования муниципальных программ за пределами трёхлетнего бюджета в соответствии с долгосрочным бюджетным прогнозом;

– проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение», определения финансовых возможностей для реализации муниципальных программ, оценки бюджетных рисков и своевременной проработки мер по их минимизации с 2017 года разрабатывается, и представляется в Совет депутатов муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» одновременно с проектом бюджета, проект бюджетного прогноза на долгосрочный период.

Таким образом, конечная цель бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности и обеспечение социальных гарантий.

3. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на 2025 -2027 годы сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Земляничненского сельского поселения на 2025-2027 годы (таблица 1)

Таблица 1

Основные характеристики бюджета муниципального образования
«Земляничненское сельское поселение» на 2023-2027 годы

тыс. рублей

Показатель	2023 год (отчёт)	2024 год (первоначальный бюджет)	2025 год (проект)	2026 год (проект)	2027 год (проект)
1	2	3	4	5	6
Доходы, всего	3091,48300	5239,6300	7453,966	7658,534	5435,776
Налоговые и неналоговые доходы	1036,100	2387,0000	2047,100	2187,200	2328,300
в % от общего объёма	33,51	45,56	28,5	28,5	42,8
Безвозмездные	2055,38300	2852,630	5406,866	5471,334	3107,476

Показатель	2023 год (отчёт)	2024 год (первоначальный бюджет)	2025 год (проект)	2026 год (проект)	2027 год (проект)
1	2	3	4	5	6
поступления					
в % от общего объёма	66,49	54,44	72,5	71,44	57,2
Расходы, всего	3091,48300	5239,63	7453,966	7658,534	5435,776
Дефицит (-) /профицит (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
% от налоговых и неналоговых доходов*	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

*) за исключением допустимого превышения

4. Приоритеты бюджетных расходов.

При формировании проекта бюджета значительное внимание будет направлено на улучшение структуры расходов и формированию расходов с учетом проектного управления, местных инициатив, Указов Президента Российской Федерации, приоритетных проектов, наказов избирателей («Приоритетные дела») которые позволят ответить на экономические, социальные, технологические и политические вызовы.

Основными направлениями расходования бюджетных средств на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является обеспечение равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере образования, молодежной политики, культуры и спорта и повышение качества предоставляемых услуг.

При формировании расходной части бюджета муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам:

В социальной сфере

Реализация муниципальной программы «Социальная поддержка и защита населения» направлена на решение следующих задач:

- соблюдение принципа адресности при предоставлении мер социальной поддержки;

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

- обеспечение участия граждан пожилого возраста и инвалидов в городских, районных и областных общественно и социально значимых мероприятиях;

- развитию потенциала молодежи, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных мероприятий, так же направленных на совершенствование духовно-нравственного развития и воспитания детей и молодежи.

Необходимо уделить внимание улучшению жилищных условий семей, имеющих троих и более детей. Продолжится работа по созданию необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых этой категории граждан на бесплатной основе, и оказанию им поддержки на строительство индивидуальных жилых домов экономического класса

В сфере культуры

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- обеспечение качественных, разнообразных и доступных услуг в сфере культуры;

- создание условий для выравнивания доступа различных групп населения к культурным ценностям и информационным ресурсам единого культурно-информационного пространства;

- сохранение культурного наследия и развития культурного потенциала Земляничненского сельского поселения;

Более активное привлечение внебюджетных источников должно способствовать повышению финансовой самостоятельности учреждений культуры, повышению качества и расширению спектра оказываемых услуг.

В сфере дорожного хозяйства

Финансирование дорожного хозяйства будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Земляничненское сельское поселение». В рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы муниципального образования «Барышский район» бюджетная политика будет направлена на:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, за исключением ремонта и строительства автомобильных дорог.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства

Повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и коммунальном комплексе будет осуществляться за счет энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

В сфере средств массовой информации

Планируется финансовое обеспечение обязательств по официальному опубликованию нормативно-правовых актов органов местного самоуправления и освещения деятельности поселения в средствах массовой информации.

В сфере муниципального управления

Следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

Планирование бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по обеспечению деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом проведенных мероприятий по оптимизации численности.

В связи с этим в 2025 году и на плановый период 2026 и 2027 годах предлагается:

- не допускать увеличения численности органов местного самоуправления муниципального образования «Земляничненское сельское поселение».

Все изменения структуры и штатов этих органов следует производить в пределах существующей численности.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;
- соблюдение установленных нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов МСУ;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти за счет внедрения автоматизированных информационных систем;
- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям.

В сфере обеспечения национальной безопасности граждан и правоохранительной деятельности.

В бюджете муниципального образования «Земляничненское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будут предусмотрены средства для решения вопросов пожарной безопасности населения на территории муниципального образования «Земляничненское сельское поселение».

5. Политика в области межбюджетных отношений.

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности и целевого использования межбюджетных трансфертов.

Решением задач по совершенствованию межбюджетных отношений путем корректировки действующей системы разграничения расходных обязательств между органами власти и органами местного самоуправления на разных уровнях бюджетной системы является создание стимулов повышения качества управления бюджетным процессом и обеспечение сбалансированности местных бюджетов.